

Ya es hora de alcanzar la luna

La UE debe intensificar sus medidas y liderar la transformación hacia la sostenibilidad

Informe de seguimiento de los ODS elaborado por la sociedad civil



Acerca de este informe

La UE y sus Estados miembros impulsaron la negociación y adopción de la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Ahora, se requiere el liderazgo de la UE para hacer realidad los Objetivos, a nivel europeo y en el mundo entero. La UE está facultada para aprobar leyes transformadoras y dispone de los recursos necesarios para impulsar la transición hacia la sostenibilidad. La presidenta de la Comisión Ursula von der Leyen ha indicado que el Pacto Verde Europeo, propuesta para atajar muchos de retos que enfrentamos en materia de sostenibilidad, podría compararse con la llegada del hombre a la luna. Ya es hora de que la UE alcance la luna y redique con el ejemplo.

La UE, orgullosa de sus valores fundamentales en derechos humanos, libertad, democracia, igualdad y estado de derecho, ha logrado muchas cosas, como los ríos más limpios y la mejora en la gestión de los residuos, la reducción de la contaminación química, el fortalecimiento de la protección social y de los derechos de los consumidores, la prestación de una educación de calidad y la libre circulación dentro del espacio Schengen.

Pero todavía no ha hecho realidad su ambición de ser pionera en la aplicación de la Agenda 2030 y los ODS. Si toda la población del mundo viviese como el europeo promedio, necesitaríamos 2,6 planetas para que la naturaleza pudiera satisfacer nuestras demandas. Nuestro sistema económico, que se caracteriza por la explotación laboral y el agotamiento de los recursos, el consumo excesivo y la generación de residuos, no es sostenible. Ha ahondado las desigualdades y la exclusión social a escala mundial y en la mayoría de los Estados miembros, y privará a las generaciones futuras de la posibilidad de cubrir sus necesidades.

Los indicadores utilizados por la UE para hacer el seguimiento y reportar el avance de los ODS brindan una imagen demasiado positiva. El informe anual de Eurostat sobre los ODS celebra avances insignificantes, pero ignora los desafíos urgentes, entre los que se incluyen nuestra huella ecológica global, la falta de vivienda y las violaciones de los derechos humanos en las cadenas de suministro europeas. No pregunta qué políticas impulsan la sostenibilidad y cuáles la socavan, qué fondos respaldan la transición y cuáles la bloquean. La Comisión Europea no promueve un debate

público sobre las conclusiones de su informe relativo a los ODS y sobre qué debe hacerse para acelerar la adopción de medidas. Además, la sociedad civil carece de una función específica en el seguimiento de los ODS que hace la UE.

Por ese motivo, la sociedad civil presenta este informe de seguimiento de los ODS para la UE.

SDG Watch Europe, una alianza intersectorial de la sociedad civil a nivel europeo, ha reunido a sus miembros de los sectores social, del desarrollo, del medio ambiente y de los derechos humanos, entre otros, para que aporten su experiencia y hagan que la UE rinda cuentas sobre la ejecución de la Agenda 2030 y la consecución de los ODS.

El presente informe explica por qué la presentación de informes sobre los ODS por parte de la UE crea una ilusión de sostenibilidad y formula propuestas concretas para hacer un seguimiento significativo que se convierta en una base más sólida para la elaboración de políticas transformadoras.

Aportamos una visión más crítica sobre la sostenibilidad en la UE. Nuestro informe pone de relieve graves deficiencias y las ilustra con 17 ejemplos concretos. También compartimos nuestra idea de cómo podría ser una Europa verdaderamente sostenible. Mostramos todo lo que podemos lograr de aquí al 2030 si ahora hacemos lo que tenemos que hacer, basándonos en el "Manifiesto por una Europa sostenible para sus ciudadanos" que la sociedad civil publicó de cara a las elecciones europeas de 2019. Planteamos 17 soluciones, ejemplos de la vida real de políticas progresistas, iniciativas innovadoras y modelos de negocio verdaderamente sostenibles. Estos atisbos de una Europa sostenible alimentan la esperanza de las personas y las inspiran para actuar, y precisan un marco político progresista que los sustente y amplifique.

Nos gustaría agradecer a todos los miembros y socios de SDG Watch Europe que hayan aportado para la elaboración de este informe y que hayan compartido su visión de una Europa sostenible para sus ciudadanos.

Patrizia Heidegger
European Environmental Bureau

Miembro del Grupo Directivo de SDG Watch Europe

Resumen

¿Cómo ha avanzado la Unión Europea hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y la Agenda 2030 desde su adopción hace cinco años, el 25 de septiembre de 2015? La última edición del informe de seguimiento de los ODS de Eurostat¹, publicado en junio de 2020, presume de éxito con tendencias positivas para 14 de los 17 Objetivos. Únicamente detecta una evolución negativa en relación con el ODS 5 (igualdad de género). Aunque el informe no niega que existen desafíos, el mensaje general es que la UE está progresando hacia el logro de la sostenibilidad de aquí al 2030. **Afirmar que la UE se acerca rápidamente a la sostenibilidad es, en buena medida, una ilusión.**

El presente informe examina cómo la UE mide el avance hacia la consecución de los ODS. Eurostat publica un informe anual de seguimiento de los ODS que se basa en un conjunto de 100 indicadores. Si bien su selección puede parecer un mero tecnicismo, en realidad solo podemos contabilizar lo que cuenta si disponemos de los indicadores adecuados. Se trata de una elección eminentemente política que refleja el establecimiento de prioridades.

¿Qué cuestiones debemos tener fundamentalmente en cuenta al medir nuestro nivel de sostenibilidad? ¿Qué aspectos se escapan de las mediciones? **El conjunto de indicadores actual de la UE ignora algunos de los principales desafíos a los que se enfrentamos en materia de sostenibilidad.** Por ejemplo, los ODS piden condiciones de trabajo decentes y que el consumo y la producción sean sostenibles. Sin embargo, ningún indicador analiza la sostenibilidad de las cadenas de suministro globales de la UE, las violaciones de los derechos humanos y laborales que cometen ni sus efectos negativos sobre el medio ambiente. En su seguimiento de los ODS, la UE tampoco vigila el uso total de materiales integrado en nuestras cadenas de suministro y pasa totalmente por alto la explotación de los trabajadores y de los recursos naturales. Lo mismo ocurre con todos los demás efectos indirectos negativos que nuestras políticas y prácticas europeas tienen en el resto del mundo, que van desde las exportaciones de armas hasta la evasión de impuestos por valor de miles de millones de euros.

Además de proteger el planeta frente a la degradación, la Agenda 2030 se propone erradicar la pobreza y frenar las desigualdades. **El seguimiento de los ODS que hace la UE no analiza algunas de las formas más extremas de pobreza y desigualdad que existen en su territorio.** El número de personas sin hogar ha aumentado en todos los Estados miembros excepto en uno, pero de este dato no se sigue la trayectoria. Ningún indicador controla la discriminación y las desigualdades vinculadas a la etnia, raza, religión, edad u orientación sexual. **Las cifras medias relativas a toda la población ocultan la exclusión de grupos específicos:** solo el 2,3 % de los hogares europeos carecen de instalaciones sanitarias básicas, pero más de la mitad de los romaníes de la UE no tiene acceso a agua potable en sus hogares.

Se sigue de otros problemas importantes en materia de sostenibilidad, pero de tal modo que proyectan una imagen sostenible irreal. Otro ejemplo: Eurostat analiza las emisiones medias de CO₂ de autos particulares nuevos, que han disminuido gracias a la mayor eficiencia el uso del combustible. Sin embargo, el indicador no revela que el número de autos particulares ha aumentado durante el mismo período de tiempo. Las emisiones de CO₂ de los automóviles representan ahora más del 60 % de las emisiones totales de CO₂ del transporte por carretera. El indicador no mide si realmente estamos reduciendo las emisiones, lo que nos lleva a creer que el problema se resuelve con coches más eficientes.

Dada su naturaleza política, la discusión sobre los indicadores de los ODS no puede dejarse solo en manos de los expertos técnicos y los políticos. **La selección de los indicadores debe ser un elemento clave de un proceso participativo, inclusivo y transparente para el seguimiento de los ODS y la presentación de informes consecuentes en el que la sociedad civil debe tener un papel activo para garantizar que se incluyan los indicadores más relevantes desde el punto de vista político.** El presente informe no señala de manera definitiva qué indicadores los son más importantes, pero ofrece criterios para determinar su relevancia.

Indicadores significativos para los ODS:

- Se concentran en las cuestiones que nos plantean mayores dificultades para alcanzar la sostenibilidad (en lugar de lo fácil).
- Prestan atención a los problemas que afectan a muchas personas, dentro y fuera de la UE.
- Miden las repercusiones negativas de la UE sobre el patrimonio mundial y hacen un seguimiento de las externalidades y los efectos indirectos negativos de las políticas y prácticas europeas en el mundo.
- Son válidos, es decir, realmente miden lo que dicen medir (en lugar de crear falsas ideas de sostenibilidad).
- Son específicos y tienen plazos concretos, pues están vinculados a metas europeas (en lugar de intentar medir los avances sin establecer objetivos claros).
- Utilizan datos desglosados para controlar los avances de las distintas partes de la sociedad y así se aseguran de que las respuestas políticas adoptadas no dejen a nadie atrás.
- Se seleccionan y revisan con una participación significativa de la sociedad civil e investigadores.
- Además, cuando los datos proporcionados por la sociedad civil y los reportes científicos puedan subsanar importantes lagunas en el seguimiento de los ODS, estos deben usarse junto con los datos oficiales de las oficinas de estadística.

El actual sistema de la UE destinado a hacer seguimiento y reportar el avance de los ODS no cumple su propósito. No solo se necesitan mejores indicadores, también es preciso establecer un proceso más significativo que proporcione una base sólida para la adopción de políticas progresistas que garanticen el avance hacia la consecución de los Objetivos y hagan que los encargados de tomar de decisiones rindan cuentas. La falta general de liderazgo al más alto nivel político en relación con los ODS no solo obstaculiza la coordinación política en torno a los Objetivos, sino que también dificulta realizar un seguimiento eficaz. La ausencia de una Estrategia de Desarrollo Sostenible global para la UE redundaría en que no existan metas concretas a partir de las cuales informar sobre los avances logrados. No existe una participación estructural de la sociedad civil u otros actores relevantes, como el Parlamento Europeo, que permita analizar de manera crítica nuestro nivel de sostenibilidad.

El informe sostiene que la UE debe establecer un proceso de seguimiento de los ODS que sea inclusivo, participativo y transparente y que funcione para todos. Esto implica:

- Crear un marco para la consecución de los ODS en la UE mediante una nueva **Estrategia de Desarrollo Sostenible global** que contenga **metas a escala europea claras, medibles y con plazos determinados** a partir de las cuales se puedan presentar informes sobre todos los Objetivos y cuya implementación se supervise al más alto nivel político.
- Establecer **mecanismos que garanticen la participación significativa de las partes interesadas** con un nuevo órgano asesor, un **"Foro de los ODS"**, que será fundamental en todo el proceso de seguimiento de los ODS y presentación de informes consecuentes y, en particular, en la selección y revisión de los indicadores y los datos y en la mejora continua del método de evaluación.
- Hacer que **los ODS ocupen un lugar central en el ciclo del Semestre Europeo con entre 5 y 10 indicadores de cabecera** que aborden los principales desafíos de la UE en materia de sostenibilidad y velar por que la sociedad civil de los Estados miembros desempeñe un papel claro para contribuir a dicho ciclo.
- Poner en marcha un **ciclo anual y plurianual de seguimiento de los ODS y presentación de informes consecuentes** asignando funciones claras a las instituciones europeas y, en particular, al Parlamento Europeo, al nuevo Foro de los ODS y a la sociedad civil en general, incluida la realización de **revisiones regionales voluntarias** periódicas que la Comisión Europea deberá presentar en el foro político de alto nivel de las Naciones Unidas con la participación de la sociedad civil europea.

Necesitamos disponer de unos indicadores de progreso adecuados y de un sistema de seguimiento de los ODS significativo que nos ayude a acelerar la adopción de medidas en relación con los Objetivos en un momento en que su consecución corre peligro. **Al igual que una radiografía muestra una enfermedad, la pandemia de COVID-19 ha puesto de relieve las terribles consecuencias de las desigualdades socioeconómicas, civiles y ambientales existentes, junto con la triple crisis ambiental en la que la degradación climática, la pérdida de biodiversidad y la contaminación afectan a los países de todas las regiones del mundo.** La pandemia y las medidas inmediatas adoptadas para responder a ella agravan las desigualdades existentes en la UE. Sus consecuencias sociales y económicas afectan en mayor medida a los más vulnerables: las mujeres, los jóvenes, los ancianos, las personas con discapacidad y los refugiados.

La pandemia es una señal de alarma para que cambiemos de rumbo. Debemos afrontar con firmeza las profundas desigualdades que persisten dentro y fuera de la UE con políticas que se centren en brindar una sólida protección social y en crear un sistema sanitario fuerte y una economía de bienestar resiliente y con bajas emisiones de carbono, así como mediante políticas ambiciosas que hagan frente a las crisis del clima, la biodiversidad y la contaminación con vistas a lograr un medio ambiente y un planeta saludables. La UE debe invertir en el bienestar de todas las personas, a lo largo de la vida y en toda su diversidad, y debemos establecer una auténtica alianza mundial en favor del desarrollo sostenible. Cada vez más personas consideran la lucha contra las desigualdades y el cambio climático una prioridad urgente, junto con la redistribución de la riqueza, la renta básica, la reducción del poder empresarial, la consolidación de los derechos de los trabajadores, la desprivatización de empresas estratégicas y el fin de la austeridad. Estudios efectuados en varios países han concluido que muchos Gobiernos están empezando a plantearse adoptar políticas más audaces como la renta básica, la moratoria sobre las deudas y la renta, el establecimiento de condiciones para conceder rescates financieros a empresas, la acción climática con base científica y la aplicación de impuestos sobre la riqueza o de solidaridad. La población de la UE y del mundo entero quiere un cambio y lo quiere ya.

SDG Watch Europe plantea diez exigencias fundamentales para que la UE reconstruya mejor y garantice la consecución ambiciosa de los ODS de aquí a 2030:

- Nuestro sistema es el problema, así que debemos cambiar de paradigma.
- Hagamos que los ODS y el Acuerdo de París nos sirvan de guía para solucionar la crisis.
- Fortalezcamos el sistema de protección social y asegurémonos de que es accesible para todos.
- Lideremos la búsqueda de un sistema económico sostenible desde el punto de vista social y ecológico con presupuestos verdes revisados.
- Vinculemos la recuperación económica a condiciones claras y opongámonos a los rescates para quienes contaminan y a los paraísos fiscales.
- Instauremos la cancelación inmediata de la deuda e interrumpamos las medidas de austeridad injustas.
- Luchemos también contra todas las demás crisis.
- Protejamos nuestras democracias y nuestros derechos humanos y cívicos.

- Garanticemos la transparencia de las decisiones políticas relacionadas con la COVID-19 y en otros ámbitos, así como la plena inclusión y participación de la sociedad civil.
- Adoptemos medidas globales transformadoras contra la pobreza y el hambre.

A medida que examina los 17 ODS, el informe destaca algunos de los mayores desafíos a los que nos enfrentamos en la UE en relación con la sostenibilidad. Para ilustrarlos presenta **17 testimonios de 17 personas que les están plantando cara:** trabajadores explotados que proporcionan a Europa productos y servicios y personas que sufren la degradación ambiental o la falta de respuestas políticas audaces a los problemas actuales. Sus historias muestran las incontables formas en que los Objetivos están interrelacionados entre sí: cómo la agricultura sostenible está unida a la igualdad de género y el trabajo decente; cómo la defensa de la paz va de la mano con nuestras prácticas económicas, y cómo la innovación y la infraestructura afectan al acceso a la educación en pie de igualdad.

Existen soluciones para los desafíos a los que nos enfrentamos en el ámbito de la sostenibilidad, pero requieren un fuerte respaldo político, un marco regulatorio con el que las soluciones sostenibles sean la norma y un mayor apoyo financiero. En este informe presentamos **nuestra visión, que se basa en el “Manifiesto por una Europa sostenible para la ciudadanía”²**. Además, partiendo del trabajo de nuestros miembros e inspirándonos en *2030Watch*, una iniciativa participativa de Alemania, hacemos sugerencias para mejorar los indicadores de cada ODS. **17 soluciones ejemplares que buscan incluir a los más marginados y promover un verdadero respeto por los límites ecológicos del planeta inspiran la adopción de medidas:**

- Iniciativas y proyectos valientes y comunitarios que se rigen por principios de sostenibilidad.
- Políticas innovadoras y audaces que se esfuerzan por cambiar la esencia de nuestra forma de vida.
- Modelos de negocio verdaderamente sostenibles que permitan la transición económica.
- Modelos de gobernanza que otorgan a la sociedad civil una función significativa.

Ahora la UE tiene la oportunidad de apuntar más alto que nunca. Ha llegado el momento de actuar.

Puede consultar el informe completo en:
<https://www.sdgwatcheurope.org/report-time-moon/>

² Los ODS sirven a todas las personas, independientemente de su situación legal. Cuando usamos el término “ciudadano”, lo entendemos en el sentido amplio de su significado como “habitante”.