

Viser la lune pour toucher les ODD

L'UE doit intensifier son action et assurer la transformation vers la durabilité

Rapport de suivi des ODD
de la société civile



À propos de ce rapport

L'UE et ses États membres ont joué un rôle moteur dans la négociation et l'adoption du Agenda 2030 et des objectifs de développement durable (ODD). Aujourd'hui, l'UE doit jouer un rôle moteur pour faire de ces objectifs une réalité, tant au niveau national que mondial. L'UE a le pouvoir d'adopter des lois transformatrices et dispose des ressources nécessaires pour mener la transition vers la durabilité. La présidente de la Commission, Ursula von der Leyen, a présenté le « Pacte vert » pour l'Europe, qu'elle a proposé pour relever nombre de nos défis en matière de durabilité, comme le « moment de l'homme sur la lune » de l'UE. L'heure est venue pour l'UE d'être à la hauteur des ambitions et de montrer l'exemple.

L'UE, qui se félicite de ses valeurs fondamentales que sont les droits de l'homme, la liberté, la démocratie, l'égalité et l'État de droit, a à son actif de nombreuses réalisations positives : des rivières plus propres et une meilleure gestion des déchets, une réduction de la pollution chimique, une protection sociale et des droits des consommateurs renforcés, une éducation de qualité et la libre circulation dans l'espace Schengen, pour n'en citer que quelques-unes.

Mais l'ambition de l'UE d'être un précurseur pour le Agenda 2030 et les ODD n'est pas encore réalisée. Si tout le monde vivait comme l'Européen moyen, nous aurions besoin de 2,6 planètes pour satisfaire nos exigences vis-à-vis de la nature. Notre système économique, caractérisé par l'exploitation du travail et l'épuisement des ressources, la surconsommation et le gaspillage, n'est pas durable. Il a aggravé les inégalités et l'exclusion sociale, au niveau mondial et dans la plupart des États membres, et privera les générations futures de la capacité de répondre à leurs besoins.

Les indicateurs utilisés par l'UE pour surveiller et rendre compte des ODD donnent une image trop positive. Le rapport annuel d'Eurostat sur les ODD célèbre même les progrès les plus lents, mais ignore les défis urgents, notamment notre empreinte écologique mondiale, les sans-abris et les violations des droits de l'homme dans les chaînes d'approvisionnement européennes. Il ne pose pas la question de savoir quelles sont les politiques qui favorisent la durabilité et celles qui la compromettent, ni quels sont les fonds qui soutiennent

la transition et ceux qui la bloquent. La Commission européenne n'encourage pas un débat public sur les conclusions de son rapport sur les ODD et sur ce qui doit être fait pour accélérer les interventions. La société civile n'a aucun rôle à jouer dans le suivi des ODD de l'UE.

C'est pourquoi la société civile présente ce rapport de suivi des ODD à l'attention de l'UE.

SDG Watch Europe, une alliance de la société civile intersectorielle à l'échelle de l'UE, a rassemblé ses membres issus des secteurs du développement, de l'environnement, des affaires sociales, des droits de l'homme et d'autres secteurs pour apporter son expertise et demander des comptes à l'UE sur la mise en œuvre du Agenda 2030 et des ODD.

Ce rapport explique pourquoi le rapport de l'UE sur les ODD crée une illusion de durabilité et formule des propositions concrètes pour un suivi significatif afin de devenir une base plus solide pour des politiques évolutives.

Nous décrivons de manière plus critique la durabilité dans l'UE. Notre rapport met en évidence de graves lacunes, en les illustrant par 17 histoires individuelles. Nous partageons également notre vision de ce à quoi pourrait ressembler une Europe véritablement durable. Nous montrons ce que nous pouvons réaliser d'ici 2030 si nous prenons les bonnes mesures dès maintenant, en nous appuyant sur notre Manifeste pour une Europe durable pour ses citoyens, publié par la société civile pour les élections européennes de 2019. Nous proposons 17 solutions, des exemples concrets de politiques progressistes, d'initiatives innovantes et de modèles économiques véritablement durables. Ces aperçus d'une Europe durable nourrissent l'espoir et incitent les gens à agir – et ils ont besoin d'un cadre politique progressiste pour les soutenir et les amplifier.

Nous tenons à remercier tous les membres et partenaires de SDG Watch Europe d'avoir mis en commun leurs connaissances et leur sagesse pour créer ce rapport, et d'avoir partagé leur vision d'une Europe durable pour ses habitants.

Patrizia Heidegger
Bureau européen de l'environnement

Membre du groupe de pilotage SDG Watch Europe

Résumé

Quels progrès l'Union européenne a-t-elle réalisés pour atteindre les objectifs de développement durable (ODD) et le Agenda 2030 depuis leur adoption il y a cinq ans, le 25 septembre 2015 ? La dernière édition du rapport de suivi d'Eurostat sur les ODD,¹ publiée en juin 2020, fait état d'un succès avec des tendances positives pour 14 des 17 ODD. Elle ne constate une évolution négative que pour l'ODD 5 (égalité des sexes). Bien que le rapport ne nie pas l'existence des défis, le message général est que l'UE progresse bien vers la durabilité à l'horizon 2030. **Prétendre que l'UE se rapproche rapidement de la durabilité est, dans une large mesure, une illusion.**

Ce rapport examine la manière dont l'UE mesure les progrès accomplis dans la réalisation des ODD. Eurostat publie un rapport de suivi annuel des ODD sur la base d'un ensemble de 100 indicateurs. Si, en apparence, le choix des indicateurs est un détail technique, en réalité, nous ne pouvons compter que ce qui correspond aux bons indicateurs. Ce choix est éminemment politique et reflète la hiérarchisation des priorités.

Quelles sont les questions les plus importantes à examiner pour mesurer notre niveau de durabilité ? Et qu'est-ce que nous ne mesurons pas ? **L'ensemble actuel d'indicateurs de l'UE ignore certains défis clés en matière de durabilité.** Un exemple : les ODD préconisent un travail décent ainsi qu'une consommation et une production durables. Pourtant, aucun indicateur n'examine la durabilité des chaînes d'approvisionnement mondiales de l'UE, ni leurs violations des droits de l'homme et du travail, encore moins leurs impacts négatifs sur l'environnement. Le suivi des ODD par l'UE ne permet pas non plus de suivre l'utilisation totale des matériaux intégrés dans nos chaînes d'approvisionnement. L'exploitation des travailleurs et des ressources naturelles n'est pas du tout prise en compte. Il en va de même pour toutes les autres retombées négatives que nos politiques et pratiques européennes ont sur le reste du monde, allant des exportations d'armes à l'évasion fiscale qui se chiffrent en milliards.

Outre la protection de la planète contre la dégradation, le Agenda 2030 vise à éradiquer la pauvreté et à réduire les inégalités. **Le suivi des ODD par l'UE n'examine pas certaines des formes les plus extrêmes de pauvreté et d'inégalité dans l'UE.** Le nombre de sans-abri a augmenté dans tous les États membres sauf un, mais il n'est pas suivi. Aucun indicateur ne permet de suivre les discriminations et les inégalités liées à l'origine ethnique, la race, la religion, l'âge ou l'orientation sexuelle. **L'exclusion de groupes spécifiques reste cachée derrière des chiffres moyens pour l'ensemble de la population :** seuls 2,3 % de tous les ménages européens ne disposent pas d'installations sanitaires de base, mais plus de la moitié des Roms de l'UE n'ont pas accès à l'eau potable à domicile.

D'autres défis majeurs en matière de durabilité sont suivis, mais d'une manière qui crée une illusion de durabilité. Un autre exemple : Eurostat examine les émissions moyennes de CO₂ des voitures particulières neuves. Celles-ci ont diminué en raison d'un meilleur rendement énergétique. Ce que l'indicateur ne révèle pas, c'est que le nombre de voitures particulières a augmenté au cours de la même période. Les émissions de CO₂ des voitures représentent aujourd'hui plus de 60 % des émissions totales de CO₂ du transport routier. L'indicateur ne mesure pas si nous réduisons réellement les émissions, ce qui nous laisse penser que des voitures plus efficaces résolvent le problème.

En raison de leur nature politique, la discussion sur les indicateurs des ODD ne peut être laissée aux seuls experts techniques et responsables politiques. **Le choix des indicateurs doit être un élément clé d'un processus participatif, inclusif et transparent de suivi et d'établissement de rapports sur les ODD, dans lequel la société civile est assurée de jouer un rôle actif, afin de veiller à ce que les indicateurs les plus pertinents sur le plan politique soient inclus.** Ce rapport n'apporte pas de réponse définitive à la question de savoir quels sont les indicateurs les plus pertinents, mais il propose des critères permettant de déterminer la pertinence des indicateurs.

Des indicateurs pertinents pour les ODD :

- se concentrent sur les questions sur lesquelles nous sommes confrontés aux plus grands défis en matière de durabilité (plutôt que sur les victoires faciles) ;
- s'intéressent aux problèmes qui touchent un grand nombre de personnes, à l'intérieur comme à l'extérieur de l'UE ;
- mesurent l'impact négatif de l'UE sur les biens communs mondiaux et surveillent les retombées négatives et les externalités des politiques et pratiques européennes dans le monde ;
- sont valides, c'est-à-dire qu'ils sont capables de mesurer réellement ce qu'ils prétendent mesurer (plutôt que de créer des illusions de durabilité) ;
- sont spécifiques et limités dans le temps en étant liés à des objectifs à l'échelle de l'UE (au lieu d'essayer de mesurer les progrès sans fixer des objectifs clairs) ;
- utilisent des données désagrégées pour suivre les progrès des différentes parties de la société afin de s'assurer que personne n'est laissé-pour-compte par les réponses politiques adoptées ;
- sont sélectionnés et examinés avec la participation significative de la société civile et de la communauté des chercheurs ;
- doivent également être obtenus de sources autres que les bureaux de statistiques lorsque les données fournies par la société civile et la recherche peuvent combler d'importantes lacunes dans le suivi des ODD.

Le système actuel de suivi et d'établissement de rapports sur les ODD de l'UE n'est pas adapté à son objectif.

Au-delà de la nécessité de disposer de meilleurs indicateurs, un processus plus significatif est nécessaire pour créer une base solide pour des politiques progressistes qui peuvent assurer la progression vers les objectifs et pour demander des comptes aux décideurs. Le manque général de leadership sur les ODD au plus haut niveau politique n'entrave pas seulement la coordination des politiques autour des ODD, mais il nuit également à l'efficacité du suivi. L'absence d'une stratégie globale de développement durable pour l'UE se traduit par le manque d'objectifs concrets à partir desquels il serait possible de rendre compte des progrès réalisés. La société civile ou d'autres acteurs essentiels, tels que le Parlement européen, ne sont pas impliqués de manière structurelle pour permettre une discussion critique sur notre niveau de durabilité.

Le rapport soutient que l'UE doit mettre en place un processus de suivi des ODD inclusif, participatif et transparent qui fonctionne pour tous. Cela comprend :

- la création d'un cadre pour la mise en œuvre des ODD dans l'UE au moyen d'une nouvelle **stratégie globale de développement durable** qui comprend des **objectifs clairs, mesurables et limités dans le temps à l'échelle de l'UE pour tous les ODD** à partir desquels il serait possible de rendre compte et dont la mise en œuvre est supervisée par le plus haut niveau politique ;
- la mise en place de **mécanismes de participation significative des parties prenantes** par l'intermédiaire d'un nouvel organe consultatif, un **« Forum des ODD »**, qui jouera un rôle important dans l'ensemble du processus de suivi et d'établissement de rapports des ODD, et notamment dans la sélection et l'examen des indicateurs, des données et l'amélioration continue de la méthode d'évaluation ;
- le placement des **ODD au cœur du cycle du semestre européen avec 5 à 10 indicateurs principaux** qui répondent aux principaux défis de l'UE en matière de durabilité et garantissent un rôle clair de la société civile dans les États membres afin de contribuer au cycle du semestre européen ;
- la mise en place d'un **cycle annuel et pluriannuel de suivi et d'établissement de rapports sur les ODD**, avec des rôles clairs pour les institutions européennes, en particulier le Parlement européen, le nouveau forum des ODD et la société civile au sens large, y compris des **« Examens régionaux volontaires »** (ERV) réguliers que la Commission européenne présentera au Forum politique de haut niveau (FHN) des Nations unies avec la participation de la société civile européenne.

Nous avons besoin de bons indicateurs de progrès et d'un système de suivi significatif des ODD pour nous aider à accélérer les actions en faveur des ODD à un moment où leur réalisation est menacée. **Comme une radiographie montrant la maladie, la pandémie de COVID-19 a mis en évidence les conséquences néfastes des inégalités socio-économiques, civiles et environnementales existantes, ainsi que la triple crise environnementale que sont la dégradation du climat, la perte de biodiversité et la pollution dans les États-nations de toutes les régions du monde.** La pandémie et les mesures immédiates prises pour y faire face aggravent les inégalités existantes au sein de l'UE. Les plus vulnérables sont les plus touchés par les retombées sociales et économiques. Il s'agit notamment des femmes, des jeunes, des personnes âgées, des personnes handicapées et des réfugiés.

La pandémie représente une sonnette d'alarme pour le changement.

Nous devons nous attaquer avec audace aux profondes inégalités qui persistent dans l'UE et au-delà, grâce à des politiques axées sur une protection sociale forte, un système de soins de santé solide, une économie du bien-être résiliente et à faible émission de carbone et des politiques ambitieuses visant à lutter contre les crises climatiques, de la biodiversité ainsi que de la pollution pour un environnement et une planète sains. L'UE doit investir dans le bien-être de tous, tout au long de leur vie et dans toute leur diversité, et nous devons mettre en place un véritable partenariat mondial pour le développement durable. De plus en plus de personnes considèrent désormais la lutte contre les inégalités et le changement climatique comme des priorités urgentes, au même titre que la redistribution des richesses et l'instauration d'un revenu de base, la réduction du pouvoir des entreprises, le renforcement des droits des travailleurs, la déprivatisation des entreprises stratégiques et la fin de l'austérité. Des recherches menées dans différents pays ont montré que de nombreux gouvernements commencent à envisager des politiques plus audacieuses, telles que l'instauration d'un revenu de base, les moratoires sur les dettes et les loyers, la conditionnalité des plans de sauvetage des entreprises, l'action climatique fondée sur la science et les impôts sur la fortune ou la solidarité. Les citoyens de l'UE et du monde entier ont soif de changement.

SDG Watch Europe formule 10 demandes clés afin que l'UE reconstruise mieux et assure la mise en œuvre ambitieuse des ODD à l'horizon 2030 :

- Notre système constitue le problème – nous avons en effet besoin d'un changement de paradigme.
- Faire des ODD et de l'Accord de Paris les lignes directrices de résolution de la crise.
- Renforcer le système de protection sociale et le rendre accessible à tous.
- Ouvrir la voie à un système économique socialement et écologiquement durable avec des budgets révisés et écologiques.
- Lier la reprise économique à des conditions claires et dire non aux plans de sauvetage des pollueurs ainsi qu'aux paradis fiscaux.
- Mettre en œuvre une annulation immédiate de la dette et mettre fin aux mesures d'austérité injustes.
- Combattre également toutes les autres crises.
- Protéger nos démocraties, les droits de l'homme et les droits civiques.
- Assurer la transparence des décisions politiques concernant la COVID-19 et au-delà, ainsi que la pleine inclusion et participation de la société civile.
- Montrer une action mondiale transformatrice contre la pauvreté et la famine.

En examinant chacun des 17 ODD, le rapport met en évidence certains des plus grands défis de durabilité auxquels nous sommes confrontés au sein de l'UE. Ces Objectifs sont illustrés par **17 témoignages de 17 personnes répondant aux défis de la durabilité** : des travailleurs exploités fournissant à l'Europe des produits et des services ainsi que des personnes souffrant de la dégradation de l'environnement ou de l'absence de réponses politiques audacieuses aux défis actuels. Leurs histoires montrent comment les Objectifs sont liés de multiples façons : comment l'agriculture durable est liée à l'égalité des sexes et au travail décent ; comment la sauvegarde de la paix est liée à nos pratiques économiques et comment l'innovation et les infrastructures ont un impact sur l'égalité d'accès à l'éducation.

Il existe des solutions à nos défis en matière de durabilité. Ce dont ces personnes ont besoin, c'est d'un soutien politique fort, d'un cadre réglementaire faisant des solutions durables la norme et d'un soutien financier accru. Nous présentons **notre vision basée sur le Manifeste pour une Europe durable pour ses citoyens**.² Nous faisons des suggestions pour de meilleurs indicateurs pour chacun des ODD en nous basant sur le travail de nos membres et en nous inspirant de *2030Watch*, une initiative participative allemande. **17 solutions exemplaires orientées vers l'inclusion des plus laissés-pour-compte et un véritable respect des limites écologiques de la planète inspirent l'action :**

- Des initiatives et des projets audacieux menés par la communauté et guidés par les principes de durabilité.
- Des politiques innovantes et audacieuses qui s'efforcent de changer fondamentalement notre façon de vivre.
- Des modèles d'entreprise véritablement durables qui permettent la transition économique.
- Des modèles de gouvernance qui permettent à la société civile de jouer un rôle significatif.

C'est l'occasion pour l'UE de viser la lune.

Le moment est venu d'agir.

Le rapport complet est disponible à l'adresse suivante :

<https://www.sdgwatcheurope.org/report-time-moon/>

² Les ODD sont au service de toutes les personnes, quel que soit leur statut juridique. Lorsque nous utilisons le terme « citoyen », nous le comprenons au sens large comme « habitant ».